

Доклад заместителя начальника ГАУ Управление госэкспертизы Республики Башкортостан Якупова Булата Батталовича на семинаре «Актуальные вопросы ценообразования в строительстве на современном этапе» в рамках форума «Стройиндустрия-2017» на тему:

«Особенности проведения проверки достоверности определения сметной стоимости в электронной форме»

г.Уфа, ул.Менделеева, 158

27.09.2017, 11-10

Уважаемые коллеги и гости города!

В соответствии с решением Правительства России с 1 января 2017 года организации по проведению государственной экспертизы перешли к проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий только в электронной форме, а с 3 февраля 2017 года проверка достоверности определения сметной стоимости также проводится только в электронной форме.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427 (ред. от 12.11.2016) утверждено Положение, которое регламентирует порядок проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объекта.

Новая редакция указанного Положения (ред. после 12.11.2016) существенно отличается от ранее действующей редакции, в ней:

- расширены объекты проведения проверки – это объекты строительства, реконструкции, технического перевооружения (если такое перевооружение связано со строительством или реконструкцией объекта капитального строительства) и капитального ремонта объектов капитального строительства;

- уточнены источники финансирования, по которым необходимо проведение проверки – это средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; средства юридических лиц, являющихся заявителями;

- расширен круг заявителей на проведения проверки – это юридические лица, созданные Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями; юридические лица, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов.

Необходимо помнить, что согласно п.3 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427, проведение проверки достоверности определения сметной стоимости может осуществляться одновременно с проведением государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий; после

проведения государственной экспертизы; без проведения государственной экспертизы. После проведения негосударственной экспертизы сметная документация на проверку ее достоверности не принимается.

В редакции постановления Правительства РФ от 15.06.2017 № 712 в указанное Положение внесены дополнения, согласно которым уточнен перечень случаев, когда представляется на проверку сметная документация на капитальный ремонт объектов: согласно п.1.1 не требуется проверка смет, когда капитальный ремонт включает замену или восстановление одного вида строительных конструкций или одного вида инженерно-технического обеспечения.

Предметом проверки сметной стоимости является изучение и оценка расчетов, содержащихся в сметной документации, в целях установления их соответствия сметным нормативам, включенным в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией, а также в целях установления непревышения сметной стоимости над предполагаемой (предельной) стоимостью строительства, определенной с применением утвержденных Минстроем России сметных нормативов, определяющих потребность в финансовых ресурсах, необходимых для создания единицы мощности строительной продукции (т.е. укрупненных нормативов цены строительства) (п.18 Положения).

Следует обратить внимание, что в новой редакции Положения (ред. от 12.11.2016) предметом проверки указано также соответствие сметы укрупненным нормативам цены строительства.

Например, на республиканском уровне постановлением Правительства Республики Башкортостан от 08.06.2016 № 229 утверждены нормативы бюджетных затрат на строительство объектов образования и инженерной инфраструктуры на 2016 - 2018 годы;

на федеральном уровне в 2017 году приказами Минстроя России утверждены «Государственные сметные нормативы. Укрупненные нормативы цены строительства» (НЦС 81-04-2017), предназначенные для планирования инвестиций (капитальных вложений), оценки эффективности использования средств, направляемых на капитальные вложения, и подготовки технико-экономических показателей в задании на проектирование объектов капитального строительства непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры, строительство которых финансируется с привлечением бюджетных средств.

Результаты проверки сметной стоимости оформляются в виде заключения о достоверности (положительное заключение) или недостоверности (отрицательное заключение) определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства.

Получение заключения о достоверности сметной стоимости является

необходимым условием для проведения конкурсных процедур согласно требованиям Федеральных законов от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и открытия финансирования по объекту капитального строительства или ремонта, и оценки экономической эффективности проектной документации объектов капитального строительства.

В течение 9 мес. текущего года в ГАУ Управление госэкспертизы Республики Башкортостан поступило 3300 заявлений на проведение экспертных работ, из них 242 – на проведение государственной экспертизы, 3058 – на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости.

В текущем году Управлением выдано 165 заключений государственной экспертизы, 2200 заключений о достоверности сметной стоимости, при этом средний срок проведения государственной экспертизы составил 42 дня, средний срок проверки смет – 24 дня. Анализ сроков проведения экспертных работ показал, что при переходе на предоставление электронных услуг увеличились сроки исполнения некоторых процедур услуг, а именно приема документации и устранения замечаний экспертов.

Указанная практика свидетельствует о том, что основная проблема заключается не в сроках экспертизы, а в плохом качестве предоставляемой на проверку проектной или сметной документации, и именно поэтому большая часть установленного срока уходит не на работу непосредственно экспертов, а на доработку проектной документации по замечаниям экспертов в процессе проведения экспертизы.

Данное положение не устраивает ни экспертов, ни заказчиков, ни проектировщиков, поэтому наше Управление на днях запустило новые услуги под названием «Система предварительных заявок». Цель данных услуг – перенос рассмотрения некоторых вопросов, которые раньше возникали при проведении экспертных работ, на стадию подготовки исходно-разрешительной документации и изготовления проектной документации.

В настоящее время по Системе предварительных заявок заявителям доступны следующие бесплатные услуги:

- проверка исходно-разрешительной документации для подготовки проектной документации и (или) выполнения инженерных изысканий;
- проверка размещения объекта (или сооружения) на земельном участке (или на полосе отвода);
- проверка программы инженерных изысканий;
- проверка состава проектной документации.

По Системе предварительных заявок заявителям до начала проведения экспертизы предоставляются следующие услуги на платной основе:

проверка раздела (подраздела, тома) проектной документации;  
проверка отчета по инженерным изысканиям.

Управление отмечает, что пользование заказчиками Системой предварительных заявок будет способствовать в дальнейшем сокращению сроков проведения экспертных работ.

Итак, качество представляемой документации определяет срок получения экспертного заключения.

Другая проблема, возникающая при предоставлении Управлением государственных услуг, заключается в крайне неравномерном поступлении заявлений на проведение проверки сметной стоимости с пиковыми нагрузками на определенные месяцы.

В целях обеспечения равномерной загрузки экспертов Управление обращается к государственным и муниципальным заказчикам с просьбой заблаговременно организовать подготовку сметной документации, особенно для капитального ремонта.

Предоставление государственных услуг в электронной форме осуществляется с использованием портала «Личный кабинет» в СИВЗ ГАУ Управление госэкспертизы РБ.

При подаче электронных документов необходимо обращать внимание на следующие типичные ошибки, которые допускают заявители:

наименование объекта должно быть единым во всех предоставляемых документах: заявлении, решении главного распорядителя бюджетных средств о выделении финансирования, задании на проектирование, проектной и сметной документации, ведомости объемов работ и других документах;

сведения заявления не содержат идентификационные сведения о заказчике-застройщике объекта, об исполнителях проектной или сметной документации;

электронные документы должны загружаться в соответствующие каталоги и подкаталоги «дерева» представляемой документации;

все загружаемые файлы должны иметь усиленные квалифицированные электронные подписи;

к файлам проектной и сметной документации должны быть представлены файлы с информационно-удостоверяющими листами с подписями исполнителей, которые должны быть подписаны электронно и содержать контрольную сумму, рассчитанную с использованием программы «HashTab»;

документация должна загружаться в полном объеме;

часто сметная документация в нарушение п.12 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427, представляется в неактуальной версии;

задание на проектирование не соответствует представленной сметной документации.

Особое внимание необходимо обращать на форматы электронных документов, представляемых для проведения государственной экспертизы или проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства. 26.09.2017 вступил в силу приказ Минстроя России от 12.05.2017 № 783/пр «Об утверждении требований к формату электронных документов, представляемых для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства».

Приказом устанавливается, что в качестве базового формата для всех представляемых документов xml-схем (требования, утвержденные приказом Минстроя России от 21.11.2014 № 728/пр, предусматривали такой формат только для сметных документов).

Соответствующие xml-схемы подлежат размещению на официальном сайте Минстроя России и вводятся в действие по истечении трех месяцев со дня размещения.

В случае отсутствия на официальном сайте Минстроя России xml-схемы подлежащей использованию, электронные документы представляются в следующих форматах:

а) doc, docx, odt – для документов с текстовым содержанием, не включающим формулы;

б) pdf – для документов с текстовым содержанием, в том числе включающих формулы и графические материалы;

в) xls,xlsx, ods – для сметной документации.

При этом к формированию таких документов установлен ряд требований, в соответствии с которыми они должны:

формироваться способом, не предусматривающим сканирование документа на бумажном носителе;

состоять из одного или нескольких файлов, каждый из которых содержит текстовую и (или) графическую информацию;

обеспечивать возможность поиска по текстовому содержанию документа и возможность копирования текста (за исключением случаев, когда текст является частью графического изображения);

содержать оглавление и закладки, обеспечивающие переходы по оглавлению и (или) к содержащимся в тексте рисункам и таблицам;

формироваться для каждого раздела проектной документации и содержать в названии слова «Раздел ПД №» с указанием порядкового номера раздела, подраздела;

не превышать предельного размера в 80 мегабайт (в случае превышения предельного размера, документ делится на несколько, название каждого файла дополняется словом «Фрагмент» и порядковым номером файла, полученного в результате деления).

Учитывая, что с 1 января 2018 года начнет действовать Единый

государственный реестр заключений, куда будет загружаться вся проектная документация, прошедшая экспертизу, необходимо готовить файлы для проверки только в допустимых форматах. При этом согласно п.16 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427, несоответствие разделов проектной документации требованиям к их содержанию является основанием для отказа принятия на проверку.

Рассмотрим, какие затруднения возникают у заявителей при подписании договоров в электронной форме.

Отметим, что по желанию заявителя экземпляр договора на проведение экспертных работ можно заключить и в бумажном виде, который будет иметь одинаковую силу с электронным экземпляром. Если требуется и бумажная версия договора, как и экспертного заключения, при подаче документов на проверку в форме заявления необходимо отметить соответствующее поле.

Напомним, что договоры подписываются добавлением подписи к ранее подписанному файлу.

Особенностью подписания государственного или муниципального контракта является то, что сначала заявителю направляется подписанный Управлением файл проекта контракта, после проведения конкурсных процедур заявитель направляет реквизиты контракта, далее Управлением направляется повторно подписанный контракт с реквизитами, который подписывается заявителем путем добавления подписи.

В стадии проведения проверки проектной или сметной документации основные затруднения возникают из-за:

отсутствия сопроводительных писем на загрузку новых измененных файлов;

отсутствия информационно-удостоверяющих листов на новые версии файлов.

После завершения экспертных работ заявители часто несвоевременно загружают окончательные версии файлов проектной документации с информационно-удостоверяющими листами. Необходимо помнить, что без загрузки окончательной проектной документации, прошедшей экспертизу, электронная версия экспертного заключения не будет доступна заявителю.

Тем более с 1 января 2018 года после начала действия Единого государственного реестра заключений без такой загрузки невозможен будет выпуск заключения.

Спасибо за внимание!