

«О результатах работы по проведению государственной экспертизы проектной документации, проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства за 2015 год и задачах на 2016 год»

12.02.2016

г. Уфа

1. Основные направления деятельности ГАУ Управление госэкспертизы РБ

К основным направлениям деятельности ГАУ Управление госэкспертизы РБ относятся:

- проведение государственной экспертизы проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства;
- проведение государственной экспертизы результатов инженерных изысканий;
- проверка достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением бюджетных средств, на предмет эффективности, достоверности и обоснованности их использования ;
- проведение негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства.

Результатом экспертизы является заключение, содержащее выводы о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение):

- проектной документации результатам инженерных изысканий, получившим положительное заключение экспертизы, требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, радиационной и иной безопасности;
- сметной документации нормативам в области сметного нормирования и ценообразования, а также техническим, конструктивным, объемно-планировочным и иным решениям, методам организации строительства, включенным в проектную документацию.

2. Результаты деятельности ГАУ Управление госэкспертизы РБ по итогам работы за 2015 год

За 2015 год в Управление госэкспертизы РБ поступило 479 заявлений на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и 426 заявлений на проверку достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства.

По итогам работы ГАУ Управление госэкспертизы РБ за 2015 год количество положительных заключений составило - 741 ед., в том числе, по проектной документации - 394 ед., по проверке достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства - 347 ед.

Количество отрицательных заключений составило - 62 ед., в том числе, по проектной документации - 53 ед., по проверке достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства - 9 ед.

По качеству выдаваемых экспертных заключений и количеству рассматриваемой проектной продукции ГАУ Управление госэкспертизы РБ входит в пятерку ведущих экспертных организаций Российской Федерации. О чем наглядно свидетельствует то, что 15 проектов по объектам капитального строительства, прошедших государственную экспертизу и получивших положительные заключения, включены Минстроем России в реестр типовых проектов.

ГАУ Управление госэкспертизы РБ является представителем от экспертных

организаций Приволжского федерального округа в Ассоциации экспертиз строительных проектов.

Актуальным вопросам и проблемам, касающимся института государственной экспертизы, было посвящено Всероссийское совещание организаций государственной экспертизы, которое по инициативе Минстроя России и Главгосэкспертизы, впервые за десять лет, было проведено 30 октября 2015 года в г.Москве. В работе данного совещания приняли участие представители ГАУ Управление госэкспертизы. На данном совещании одним из главных проблемных вопросов, затронутым представителями региональных организаций государственной экспертизы, был вопрос о качестве проведения инженерных изысканий и подготовки проектной документации.

3. Качество проектной документации, предоставляемой на государственную экспертизу

При сокращении объема работ по разработке проектной документации и результатов инженерных изысканий для объектов капитального строительства на территории Республики Башкортостан, качество их разработки и выполнения, как и в других регионах России, остается на низком уровне.

В настоящее время, как правило, заявителями по проведению экспертизы являются проектные организации по доверенности от заказчика (застройщика). При этом проектная документация представляется на экспертизу без рассмотрения и приемки ее заказчиком.

Разработку проектной документации на территории Республики Башкортостан, наряду с местными проектными организациями, осуществляют проектные организации из многих регионов России, в том числе из городов: Ижевск, Самара, Пенза, Краснодар, Челябинск, Магнитогорск, Пермь, Оренбург, Чебоксары, Казань, Москва, Санкт-Петербург.

При этом в проектировании объектов капитального строительства принимают участие организации, которые не имеют достаточного опыта проектирования, квалифицированных специалистов – проектировщиков, этим объясняется низкий уровень выпускаемой ими проектной продукции.

Причиной этому является и конкуренция между проектными организациями за получение заказов на тендерах. Нередко заказ достается не самым сильным в профессиональном отношении организациям, а тем, кто предложил наиболее низкую цену за предоставление услуги по выполнению проектных и изыскательских работ.

Работать с такими проектными организациями, как экспертизе, так и заказчикам значительно сложнее, в силу их удаленности и не оперативности решения вопросов по корректировке проектной документации по выявленным недостаткам в процессе проведения экспертизы и низкой квалификации проектировщиков.

К примеру, проектная организация ООО «Зодчий» г. Ижевск за последние годы выигрывает тендеры на территории Республики на проектирование детских дошкольных учреждений. При этом, качество выпускаемой продукции в 2014-15 годах не отвечает требованиям нормативных технических документов, в том числе Техническому регламенту о безопасности зданий и сооружений.

Так по объекту «Строительство детского сада в с.Куяново Краснокамского района» необоснованно был принят свайный фундамент для 2-этажного здания, что завышало стоимость строительства.

Не правильно был выполнен расчет простенков первого этажа из газобетонных блоков, что не обеспечивало несущую способность простенков. Без расчета было принято армирование всех стен, что также завышало сметную стоимость строительства объекта. Обратную засыпку пазух фундамента здания предлагалось выполнить песком, что также приводило к завышению стоимости строительства.

По результатам экспертизы проектная документация была переработана с применением ленточного фундамента и устранением указанных недостатков. Переработка проектной документации осуществлялась в течении шести месяцев.

Аналогичная ситуация по объекту «Спецшкола на 162 уч.места в с. Табынское, Гафурийский район РБ», проектная организация ООО «Волгостром» г. Самара. Первоначально проектная документация была разработана без учета нормативных требований, предъявляемых к специализированным школам, как обычная общеобразовательная школа. По результатам госэкспертизы проектная документация была переработана и запроектирована по нормативам специализированных школ. Можно привести еще целый ряд аналогичных примеров.

При этом в Республике Башкортостан имеются местные проектные организации такие, как ЗАО ПИ «Башкиргражданпроект», ГУП – Институт по проектированию объектов агропромышленного комплекса РБ «Башагропромпроект», ООО «Георекон», ООО ПИ «Роспроект» и ряд других, которые способны выпускать проектную продукцию на качественном уровне.

Наряду с этим, в республике насчитывается более 600 проектных организаций, имеющих свидетельства СРО о допуске к выполнению проектных и изыскательских работ. Не может такое количество проектных организаций иметь в своем составе профессиональный кадровый состав проектировщиков. При выдаче свидетельств СРО необходимо более тщательно рассматривать состав и профессиональный уровень претендентов на право допуска к проектированию и проведению изыскательских работ.

4. Проверка достоверности определения сметной стоимости по объектам капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта

Результаты экспертизы проектной документации показывают, что при составлении сметной документации проектными организациями допускается как завышение, так и занижение сметной стоимости строительства.

Общая заявленная сметная стоимость строительства по проектной документации, представленной на государственную экспертизу и получившей положительные заключения в 2015 году, составляла в текущем уровне цен – 54966,94 млн. руб., по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости составила в текущем уровне цен – 48930,51 млн. руб. При этом, увеличение в текущем уровне цен составило – 1117,74 млн. руб., снижение стоимости составило – 7154,17 млн. руб. или 13,1 %.

Значительное завышение сметной стоимости строительства экспертизой отмечено по объектам:

- Культурно-образовательный центр в д. Культабан Баймакского района РБ. Водоснабжение и сооружение водозабора, заказчик - Администрация муниципального района Баймакский район РБ, проектная организация - ОАО «Башгипроагропром». Заявленная стоимость составляла – 144820,12 тыс. руб., по результатам экспертизы стоимость составила - 66726,91 тыс. руб., **снижение на 78093,21 тыс. руб. или 54 %;**

- Строительство подъездной автодороги к д. Кузеево Балтачевского района РБ, заказчик - Администрация МР Балтачевского района РБ, проектная организация - ООО НКБ «Титан». Заявленная стоимость составляла – 213710,99 тыс. руб., по результатам экспертизы стоимость составила - 123857,10 тыс. руб., **снижение на 89853,89 тыс. руб. или 42,1 %;**

- Строительство социально-культурного центра, детского сада, школы, фельдшерско-акушерского пункта в д. Айдакаево, Белокатайский район, заказчик – Государственное казенное учреждение Управление капитального строительства Республики Башкортостан, проектная организация - ООО ИЦ «Техпроект». Заявленная

стоимость составляла – 234348,26 тыс. руб., по результатам экспертизы стоимость составила - 129201,97 тыс. руб., **снижение на 105146,29 тыс. руб. или 44,9 %;**

– Строительство водопроводных сетей в мкр. «Никольский» г. Бирска», заказчик – Государственное казенное учреждение Республики Башкортостан Управление малоэтажным строительством, проектная организация - ООО РКФ «СибЭкспертПроект». Заявленная стоимость составляла – 346587,25 тыс. руб., по результатам экспертизы стоимость составила -151164,13 тыс. руб., **снижение на 195423,12 тыс. руб. или 56,4 %.**

При этом частые нарекания в адрес экспертизы поступают со стороны заказчиков о том, что стоимость объектов после проведения экспертизы значительно снижается и не обеспечивает финансирование объекта в требуемом объеме.

Государственная экспертиза ГАУ Управление госэкспертизы РБ, в соответствии с п. 5 раздела 1, п.13 г) раздела 2 Положения «Об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства РФ от 5.03.2007 г. № 145, и Положения о составе проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87, проводится на стадии «проектная документация».

При этом сметная стоимость строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, представляемых на экспертизу, определяется проектными организациями и рассматривается экспертизой согласно п. 9.1 Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, дополнительно введенному в состав Правил и утвержденному постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 г. № 427, и п.4.38 МДС 81-35.2007 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории РФ» по объектам аналогам, что не позволяет определить достоверную стоимость объекта капитального строительства.

В связи с этим, на коллегии Госкомитета РБ по строительству и архитектуре было принято решение и оно реализуется в настоящее время о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости на стадии «рабочая документация». Это позволяет определить обоснованную стоимость строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, обеспечивающую финансирование в требуемом объеме.

Следующее, на чем хотелось бы остановиться - это на замечаниях в адрес экспертизы о том, что при проверке достоверности определения сметной стоимости допускается превышение стоимости детских дошкольных учреждений и общеобразовательных школ от установленных нормативами цены строительства (НЦС-2014). К примеру, «Детский сад на 50 мест в с.Юмашево МР Чекмагушевский район РБ». Общая заявленная стоимость в текущих ценах с НДС по объекту составляла - 84913,53 тыс. руб., по результатам экспертизы составила-50500,78 тыс. руб. При этом стоимость 1 места в текущих ценах без НДС составила 656 тыс. руб. (по нормативу НЦС-2014 с интерполяцией – 649 тыс. руб.). Снижение по объекту составило -34412,75 тыс. руб. или 40,5 %.

Общая стоимость строительства объекта в текущих ценах - 50500,78 тыс. руб. складывается из стоимости детского сада по гл.2 – 40054,32 тыс. руб.; инженерные сети - 2025,63 тыс. руб., благоустройство территории – 7268,44 тыс. руб., прочие затраты – 1152,39 тыс. руб.

На первый взгляд общая стоимость в 50 млн. 500 тыс. руб. по детскому саду на 50 мест кажется завышенной, но если детально разобраться, то данный детский сад соответствует требованиям действующих нормативных документов, а также заданию на проектирование, утвержденному главой администрации.

По объекту «Школа на 1000 учебных мест с бассейном в микрорайоне 7Б района Западный в городе Стерлитамак, РБ». Общая заявленная стоимость в текущих ценах с НДС составляла -780192,43 тыс.руб., по результатам экспертизы составила -701049,97 тыс. руб. При этом стоимость на 1 учащегося составила -550,0 тыс. руб. (без НДС) по главе 2 сводного сметного расчета без наружных сетей, благоустройства, трансформаторной подстанции (по нормативу НЦС-2014 составляет 555,23 тыс.руб.). Снижение по объекту составило -79142,46 тыс. руб. или 10%.

Общая стоимость строительства объекта в текущих ценах 701049,97 тыс. руб. складывается из стоимости здания школы (с бассейном) по гл.2 – 581591,06 тыс. руб.; инженерные сети, ТП- 40426,45 тыс. руб., благоустройство территории – 25167,69 тыс. руб., прочие затраты –53864,77 тыс. руб. Стоимость данного объекта также при детальном раскладе не превышает норматива и обеспечивает финансирование строительства объекта в требуемом объеме.

В результате, проведенной ГАУ Управление госэкспертизы РБ государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства в сотни проектной документации были внесены изменения и дополнения, которые позволили обеспечить соответствие принятых проектных решений требованиям законодательных и нормативных правовых актов, технических регламентов, тем самым обеспечить безопасность и надежность строительства и эксплуатации объектов, и сэкономить в 2015 г. более 6 млрд. рублей, а за период 2013г., 2014г., 2015 г. свыше 17 млрд. рублей бюджетных средств.

Для повышения качества предоставления услуги по проведению госэкспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий ГАУ Управление госэкспертизы РБ предстоит в текущем и в последующие годы решить следующие задачи:

в связи с внесением изменений в постановление Правительства РФ от 5 марта 2007 года № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» о предоставлении с 1 января 2017 года на экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий в электронной форме необходимо оптимизировать документооборот Управления. Для реализации этой задачи требуется:

- интегрироваться в региональную систему «Открытая Республика» 2015-2020, которая позволит не только внедрить государственную услугу по проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в электронном виде, а также совершенствовать процессы оказания государственной услуги, в том числе, за счёт использования инноваций;

- продолжить работу по усовершенствованию рабочих мест специалистов Управления (обновление компьютерного парка, программного обеспечения) с учетом требований к электронному документообороту;

- разработать методические рекомендации по организации документооборота в электронном виде при проведении госэкспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;

- внедрить услугу личного кабинета заказчика, которая позволит обеспечить заказчиков оперативной информацией о ходе прохождения госэкспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;

- обеспечить интерактивное взаимодействие экспертов Управления, работающих в системе АС «Госэкспертиза» с удаленными заявителями, заказчиками и проектными организациями;

Специалисты-эксперты Управления ежегодно проходят обучение на курсах повышения квалификации в области проведения экспертизы проектной документации и

(или) результатов инженерных изысканий в г. Москве, принимают участие в семинарах, конференциях, проводимых по линии Госкомитета РБ по строительству и архитектуре. Эта работа будет проводиться в текущем и в последующих годах.

Вопросы качества проектной документации, вопросы качества строительства, обеспечения надежности и безопасности возводимых зданий и сооружений являются многофакторной проблемой, которая не может быть решена только силами государственной экспертизы. Это требует совместной скоординированной деятельности всех участников инвестиционного процесса в строительстве.

Для этого необходимо:

- органам местного самоуправления при выделении земельных участков под проектирование объектов капитального строительства руководствоваться документацией по планировке территорий; исключить размещение объектов за счет уплотнения застроенных территорий с нарушением требований нормативных технических документов по пожарной, санитарно-эпидемиологической, экологической и иной безопасности;

- заказчикам (застройщикам) принимать непосредственное участие в прохождении экспертизы, не перекладывать свои обязанности на проектные организации, усилить контроль за выполнением проектных и изыскательских работ и повысить требовательность к качеству предоставляемой на экспертизу проектной документации.

При проведении торгов по выбору проектной организации для проектирования объектов капитального строительства руководствоваться не только низкой ценой предлагаемой услуги, но и учитывать, в первую очередь, наличие опыта проектирования, профессиональный уровень проектировщиков;

- руководителям проектных организаций принять меры по повышению качественного уровня разработки проектной документации и предоставлению ее на экспертизу в требуемом объеме.